

Bomenrecht



Gevolgen van keuzes

Bomenrecht:

de gevolgen van keuzes



Verantwoord dereguleren

- Meldpunt “foute regels”
- Regels zijn slechts instrumenten
- Niet de snoeischaar is fout, maar de snoeier
- Niet de regels zijn fout, maar heldere visie/criteria nodig
- Aanpassing Bomenverordening niet mogelijk zonder visie op beschermwaardige bomen
- Conclusie: eerst nieuw beleid, daarna aanpassing verordening



Twee wegen naar minder vergunningen

- Model Bomenverordening 'Algemeen'
 - abstract kapverbod
 - met (veel) uitzonderingen
- Model Bomenverordening 'Groene Kaart'
 - concreet kapverbod
 - met Groene Kaart en register beschermde houtopstand



Bomenrecht:

de gevolgen van keuzes

Algemeen (abstract) model

- Verboden houtopstand te vellen zonder vergunning
- Bomenstichting geeft landelijke standaard
- Enkele andere uitzonderingen op abstract kapverbod:
 - bepaalde aangewezen gebieden (wijken, industrieterreinen)
 - tuinen en erven bij percelen van maximaal 100-500 m² ?
 - bepaalde boomsoorten
 - combinaties
- Lijst van monumentale bomen met eigen strenge kapcriteria
- Zoveel mogelijk verordeningstekst naar toelichting of beleidsdocument
- “Pronken met je parels”: monumentaalste bomen geven identiteit.



Bomenrecht:

de gevolgen van keuzes



Groene Kaart (concreet) model

- Verboden beschermde houtopstand te vellen zonder ontheffing
 - ontheffing bij uitzondering verleend; strikte toepassing
 - vergunning meestal verleend; flexibele toepassing
- Groene kaart met beschermde houtopstand en Register van boomobjecten
 - Boomzones (vlakken), boomstructuren (lijnen), landelijke, lokale en toekomstige beschermde bomen (punten)
- Beknopt: goede toelichting/beleid nodig
- “Pronken met je parels”



Kaart en Register

- Vaststelling Groene Kaart: beleidsregel (art. 4:81 Awb)
- Groene Kaart
 - dwingend ruimtelijk instrument = integraal omgevingsbeleid
- Register
 - meer structuurbescherming en randvoorwaarden ruimtelijke (groene) inrichting dan groene monumentenlijst of opsomming beschermde bomen
- Helder beleid (criteria) nodig vooraf aan opstellen Kaart en Register
- In Register duidelijke redenen(waardering) opname als beschermde houtopstand
 - belangrijk voor vele afwegingen, bijv. herplant, overlast, burenenrecht.



Voor en nadelen beide modellen



Bomenrecht:

de gevolgen van keuzes



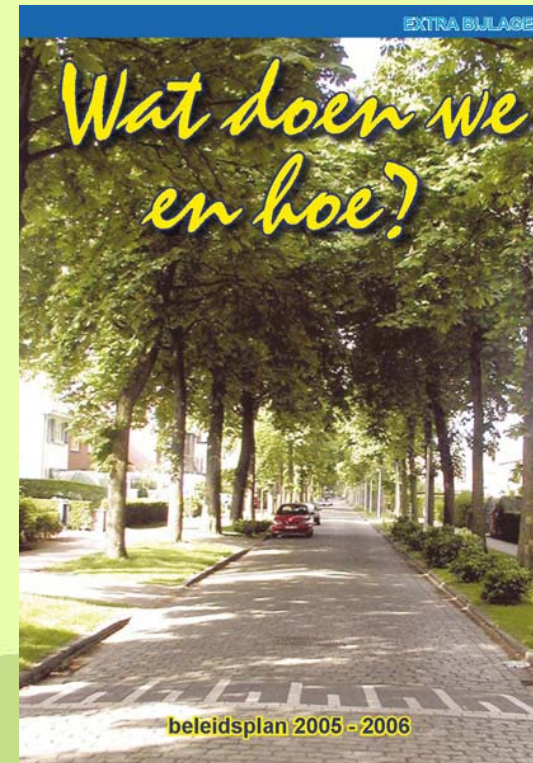
Voor- en nadelen Algemeen model



- Minder (nieuw) bomenbeleid nodig
- Weinig aanpassingen nodig:
verordeningen,
werkwijzen, p.r.
- Snel en goedkoop uitvoerbare deregulering

Voor- en nadelen Groene Kaart model

- Goed bomenbeleid / visie nodig
- Heldere criteria nodig voor veldinventarisaties, kaart en register
- Verordening aanpassen, nieuwe werkwijzen, nieuwe formulieren, info/p.r.
- Forse invoeringskosten / onderhoudskosten
- Beschermd bomen goed in beeld!



Bomenrecht:

de gevolgen van keuzes



Foute deregulering (1)



- Te grote waardevolle boomgebieden geheel vergunningvrij
- Scheiding vergunningplicht/-vrij en binnen/buiten de bebouwde kom
- Hoge kosten van een nieuwe aanpak
- Geen of niet belevingsconforme bomen-/landschapsvisie
- Kwantitatieve aanpak ten koste van kwaliteit (maximum aantal)

Foute deregulering (2)

- Slechte communicatie
- Teveel (bevoegdheden) afgeschaft; herplantplicht; instandhoudingsplicht;
- Boomziektebestrijding; burenrrecht-afstand, ...
- Onbeschermdde gemeentebomen
- Gemeentebomen vergunningvrij; politiek en juridisch (zeer) omstreden



Bomenrecht:

de gevolgen van keuzes



Gemeentelijke bomen

- Gemeentebomen vrij = ondemocratisch (art. 1 Grondwet)
 - alle gemeente bomen in het beschermde bomen register
 - interne meldingsplicht bij kap eigen bomen met vast afwegingskader
 - beleid inzake zorgvuldige omgang met eigen onbeschermde bomen



Bomenrecht:

de gevolgen van keuzes



Omgevingsvergunning

Wabo

- beleidsneutraal
- samenvoeging van loketten, procedures, formulieren
- Waboproject bij aanvraag, voorbereiding en besluit: plicht tot integraal, dus boominclusief werken: bomenparagraaf bij elk project (kaart!).

Beheerinclusief ontwerpen, ontwerpinclusief beheren

Wabo doet (vrijwel) alle procedure-artikelen in verordening vervallen;

bijv. standaardvoorwaarde niet gebruik staat in de Wabo geregeld.

Stel verplichte bomenwacht (met b.o.a.-bevoegdheid) in



Bomenrecht:

de gevolgen van keuzes



Herplant en handhaving beschermde bomen

- Altijd volledige/maximale herplant voor beschermde bomen
- Duidelijk herplant- en handhavingsbeleid op papier
- Elke kap beschermde boom en herplant ; mutatie kaart en register
- Meldingsplicht voor niet beschermde bomen; intern of zelfs in verordening
- Eenvoudiger dus systematisch toezicht en handhaving



Bomenrecht:

de gevolgen van keuzes



Conclusie

- Beter niet dan half dereguleren
- Abstract dereguleren is snel en goedkoop
- Concreet dereguleren vergt:
 - Heldere bomenvisie
 - Goede inventarisatie
 - Aanpassen bomenverordening
 - Integraal/boominclusief werken
 - Goed herplantbeleid
 - Duidelijke aanpak handhaving
 - Heldere communicatie